

## Ryssland

### Några allmänna tips:

- Var påläst
- Ta gärna ett aliasnamn
- Var noga med klädsel och den diplomatiska etiketten
- Använd gärna humor – men alltid inom ramen för din roll
- Arbetsfördela inom delegationen så att ni blir effektiva och trivs med era roller

Ryssland är till ytan världens största land och har 142 miljoner invånare. Ryssland är en stor exportör av naturgas och olja.

### Viktiga ståndpunkter

Ryssland erkänner att klimatfrågan endast kan lösas med hjälp av globala ansträngningar och särskilt genom medverkan från alla stora ekonomier. Ryssland vill att Klimatkonventionens princip om gemensamt men olika ansvar konsekvent ska följas. Ryssland anser att en kollektiv målsättning med utsläppsminskningar på 25-40 procent till år 2020 i förhållande till 1990 års nivå är orimlig för både industriländer och utvecklingsländer. Ett globalt klimatavtal för perioden efter 2012 är enligt Ryssland endast möjligt om nedanstående villkor är uppfyllda:

- Åtaganden om utsläppsminskningar bör inte vara straffbara eller påtvingade
- Aktörerna behöver stöd för att kunna fullfölja sina åtaganden
- Det ska vara möjligt att i efterhand justera åtagandena

Som en förutsättning för att Ryssland ska delta i ett nytt klimatavtal, efter Kyotoavtalet förväntar sig Ryssland att alla stora utsläppsländer, inklusive USA, också deltar.

### Bakgrund

Ryssland har en tradition av att agera utifrån sin egen agenda och har haft liten tilltro till globala institutioner som till exempel FN, och dess kapacitet att anta globala utmaningar. Ryssland är dock villig att delta i klimatförhandlingar i FN:s regi. Landets beslut att ratificera Kyotoprotokollet fick protokollet att träda i kraft i februari 2005. Hittills har Rysslands deltagande i internationella klimatförhandlingarna främst styrts av möjligheten att få ekonomiska och politiska fördelar och mindre av en faktisk ambition att minska utsläppen av växthusgaser.

### Utsläppsminskningar

Ryssland har enligt Kyotoprotokollet bindande åtaganden att minska utsläppen av växthusgaser, men de är så "generösa" att landet inte har några problem att klara åtagandena. Ryssland anser att de framtida långsiktiga klimatmålen måste vara ambitiösa. Ryssland menar att industriländerna inte enbart ska få använda flexibla mekanismer för att minska sina utsläpp utan att de också drastiskt ska minska sina utsläpp på hemmaplan.

Eftersom Ryssland, pga av låg ekonomisk tillväxt, inte har släppt ut den kvot växthusgaser som landet tillåts i enlighet med Kyotoprotokollet vill Ryssland att överskottet överförs till ett framtida klimatavtal. Det är för Ryssland dessutom viktigt att säkra ett utrymme för ökande utsläpp av växthusgaser för landets framtida ekonomiska tillväxt. Det är osannolikt att en utsläppsgrens under business-as-usual scenario accepteras av Moskva.

Ryssland anser att ett nytt klimatpolitiskt system bör införas för att konkretisera principen om gemensamt men olika ansvar. Fördelningen av länders ansvar för minskade utsläpp av växthusgaser ska ta hänsyn till nationella omständigheter och faktiska möjligheter som BNP per capita och andra kriterier som beskriver sociala och ekonomiska olikheter mellan länder. FN-organ och Världsbanken bör vara involverade i utvecklandet av sådana kriterier. I det arbetet bör särskild hänsyn tas till länder som Ryssland och Saudiarabien som är starkt beroende av inkomster från produktion, förädling, export och/eller konsumtion av fossila bränslen och som har svårigheter att ställa om till förnyelsebar energi.

Ryssland står för 17,4 procent av de globala utsläppen av växthusgaser och är en stor exportör av fossila bränslen. År 2006 låg Rysslands ekonomiska tillväxt på 6,7 procent och utsläppen av växthusgaser ökade med 2,6 procent. Den ekonomiska tillväxten har understötts av de höga inkomsterna Ryssland fått från sin oljeexport. Före detta president Putin satte år 2000 upp målet att dubbla landets BNP till år 2010. Det målet kan stå i konflikt med åtgärder för att minska utsläpp av fossila bränslen.

Konsumtionen av elektricitet ökar stadigt som en effekt av att levnadsstandarden ökar i landet. Eftersom energialstring redan sker efter full kapacitet har den ökande efterfrågan av elektricitet lett till att gamla ineffektiva elektricitetsgeneratorer som stängdes ner i början av 1990-talet tagits i bruk igen. Dessa generatorer drivs av kol. Kol förväntas i jämförelse med gas och olja ligga lägre i pris. Den ryska regeringen förespråkar en storskalig övergång för inhemsk användning från gas till kol i syfte att kunna maximera exporten av gas. För att rättfärdiga beslutet om en återgång till kolanvändning anser ryska experter att landet ska tillåtas öka sina utsläpp efter 2012 för att ha möjlighet att utvecklas ekonomisk och socialt.

Hemmaopinionen angående klimatfrågan kan tolkas som negativ då 45 procent inte vill spendera landets tillgångar på att minska utsläppen av växthusgaser medan 28 procent tycker att begränsade tillgångar ska användas för att mildra den globala uppvärmningen.

### **Avskogning**

*“Are we ready to support Denmark’s efforts in the post-Kyoto period? We are ready to do this. But there are two conditions: all countries must sign it. And Russia will insist that capacity of its forests for absorbing carbon dioxide must be taken into account.”*

Prime Minister Vladimir Putin (November 2, 2009).

Avskogning är för Ryssland en av de stora hjärtefrågorna i förhandlingarna om ett framtida klimatavtal. De ryska skogsreserverna måste erkännas som fullvärdig kolsänka. Kyotoprotokollets erkännande av skog som kolsänka anses av Ryssland som otillräckligt.

### **Anpassning**

Klimatförändringen anses inte vara ett akut problem i Ryssland. Många ryska forskare och forskare inom IPCC anser att Ryssland med sitt kalla klimat är ett land som faktiskt kan gynnas av en ökad medeltemperatur. Positiva konsekvenser vid en temperaturhöjning upp till 2 eller 3° C kan vara större jordbruksavkastning, lägre dödlighet i vinterrelaterade sjukdomar, lägre uppvärmningskostnader och ett potentiellt uppsving för turism.

Bland de negativa konsekvenserna av en högre medeltemperatur är en betydande ökning av skador på byggnader och vägar i de delar av Ryssland som idag är byggda på permafrost samt en minskad biologisk mångfald. En ytterligare negativ konsekvens är fler och längre torrperioder vilket för med sig minskade skördar som kan leda till regionala motsättningar i ett redan splittrat land. Effekterna av klimatförändringen på Rysslands ekosystem är bland annat att tundran gradvis minskar. Skogstätet kommer att vandra norrut och förflytta tundran mot den arktiska kusten.

### **Teknologiutveckling, spridning och överföring**

Att projekt inom flexibla mekanismer såsom *Clean Development Mechanism*, CDM, och *Joint Implementation*, JI, främst gått till utvecklingsländer har av Ryssland setts som orättvist. Ryssland anser sig också behöva tekniskt stöd och investeringar.

### **Allianser**

Ryssland ingår tillsammans med bland andra Ukraina, Japan, Nya Zeeland, Australien, Kanada, Norge, Island och USA i den så kallade Paraplygruppen. De har vissa gemensamma ståndpunkter men agerar ändå i enlighet med den egna nationens målsättning. Ryssland kan alltså inte räkna med automatiskt stöd ifrån Paraplygruppen.

### **Rollprofil/karaktär**

Som rysk delegat har du en relativt avslappnad inställning till klimatförhandlingarna. Du vet att ditt land inte bara kommer att missgynnas utan också gynnas av den temperaturhöjning som följer utsläppen av växthusgaser. Dessutom är Ryssland en stor exportör av fossila bränslen. Du följer klimatförhandlingarna men vill helst inte binda landet till några framtida krävande åtaganden om utsläppsminskningar.

### **Källa:**

*Climate Change Russia Country Paper* by Renat Perelet, Serguey Pegov, Mikhail Yulkin, Human Development Report Office OCCASIONAL PAPER, 0712.

*Russia and the post-2012 climate regime: Foreign rather than environmental policy*, Dr. Anna Korppoo, BRIEFINGPAPER23, 24 November 2008, FINNISH INSTITUTE OF INTERNATIONAL AFFAIRS.

*Towards a new climate regime? The key players gearing up for Copenhagen*, Dr. Anna Korppoo et al, WORKINGPAPERS60, 1 December 2009, FINNISH INSTITUTE OF INTERNATIONAL AFFAIRS.

### **Tips för fördjupning**

Grundläggande kunskap om landet:

Landguiden, [www.landguiden.se](http://www.landguiden.se) och Globalis, [www.globalis.se](http://www.globalis.se)

Ländernas hemsidor (sök vidare på respektive land). <http://www.un.org/en/members>

Länders öppningstal i FN:s generalförsamling 2008. [www.un.org/ga/63/generaldebate](http://www.un.org/ga/63/generaldebate)